



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура  
Частинского района**

ул. Ленина, 61, с. Частые,  
Пермский край, Россия, 617170  
тел./факс (34268) 2-10-40

И.о. директора МБОУ ДО  
детско-юношеская спортивная  
школа

Голдобиной И.Г.

08.02.2017 № 2-19-ДЮСШ/159

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений федерального законодательства об образовании, безопасности дорожного движения, трудового законодательства

Прокуратурой Частинского района на основании поручения прокуратуры Пермского края организована и проведена проверка исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении организованных перевозок детей автомобильным транспортом в деятельности МБОУ ДО «ДЮСШ».

Согласно ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно постановления Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 10.09.2016) "О Правилах дорожного движения" - **организованная перевозка группы детей** - перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их законных представителей, за исключением случая, когда законный(ые) представитель(ли) является(ются) назначенным(и) сопровождающим(и) или назначенным медицинским работником.

Для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие следующих документов:

- копия решения о назначении сопровождения автобусов автомобилем (автомобилями) подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа Министерства внутренних

Бо № 001807

дел Российской Федерации - или копия уведомления об организованной перевозке группы детей;

- список набора пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды);

- список назначенных сопровождающих (с указанием фамилии, имени, отчества каждого сопровождающего, его телефона), список детей (с указанием фамилии, имени, отчества и возраста каждого ребенка);

- документ, содержащий сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона);

- документ, содержащий порядок посадки детей в автобус, установленный руководителем или должностным лицом, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, организации, осуществляющей образовательную деятельность, медицинской организации или иной организации, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими организованную перевозку группы детей автобусом (далее - организация), или фрахтователем, за исключением случая, когда указанный порядок посадки детей содержится в договоре фрахтования;

- программа маршрута, включающая в себя: (график движения с расчетным временем перевозки; места и время остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки) (п. 4 Постановления Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»).

Оригиналы документов, указанных в пункте 4 настоящих Правил, хранятся организацией в течение 3 лет после осуществления каждой организованной перевозки группы детей (п. 5 Постановления № 1177).

Согласно п. 17 Постановления № 1177 в случае нахождения детей в пути следования согласно графику движения более 3 часов в каждом автобусе руководитель или должностное лицо, ответственное за обеспечение безопасности дорожного движения, организации, обеспечивает наличие наборов пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды) из ассортимента, установленного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ее территориальным управлением.

В силу ст. 1 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" основными задачами в сфере регулирования безопасности дорожного движения являются охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются: приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения; программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии с п. 1 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ юридические лица, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, **обязаны:** организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения; создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и наземного городского электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения; обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения, **организовывать** в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21.11.2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Согласно п. 4 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ юридические лица, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом, **должны обеспечивать наличие в организации должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность.**

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации и Министерства труда Российской Федерации от 11.03.1994 N 13/11 утверждено Положение о порядке проведения аттестации лиц, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов организаций и их подразделений, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов (далее - Положение), которым установлено, что аттестация исполнительных руководителей и специалистов проводится во всех организациях и (или) их подразделениях, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов, согласно перечню должностей исполнительных руководителей и специалистов, подлежащих аттестации.

В ходе проведенной проверки в МБОУ ДО «ДЮСШ» установлено, что предметом деятельности бюджетного учреждения является реализация общеобразовательных программ дополнительного образования физкультурно-спортивной, оздоровительной направленности по различным видам спорта. За данным образовательным учреждением зарегистрировано транспортное средство (автобус) ГАЗ 32313 для использования в целях подвоза детей на соревнования и др. спортивные мероприятия.

Должность водителя в образовательном учреждении по внутреннему совместительству занимает Лехтин А.Я., основной должностью которого является завхоз.

За 2016 год данным образовательным учреждением организовано и осуществлено свыше 50 групповых перевозок детей, в истекшем периоде 2017 года 5, из них более 15 перевозок занимали по времени движения более 3-х часов.

В ходе проверки установлено, что в образовательном учреждении ведутся журналы регистрации прохождения инструктажей по технике безопасности «работников», «водителя». В ходе изучения данных журналов установлено, что инструктаж по технике безопасности с водителем, работниками в 2016 году проводился директором, и.о. директора, в 2017 году и.о. директора Голдобиной И.Г.

Согласно приказа директора ОУ от 22.04.2011 № 31, ответственным за профилактику безопасности дорожного движения назначена зам. Директора по УВР Голдобина И.Г.

При этом в нарушение требований ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ, лицо ответственное за обеспечение безопасности дорожного движения в ОУ соответствующую аттестацию не прошло, также в нарушение п. 16.3 Приказа Министерства транспорта РФ от 28.09.2015 года N 287, у данного работника отсутствует диплом о высшем образовании по направлению подготовки, входящем в укрупненную группу 23.00.00 "Техника и технологии наземного транспорта".

Также в нарушение требований вышеприведенной статьи ответственным лицом не организованы, и не проведены в 2016 году, текущем периоде 2017 года мероприятия по совершенствованию водителя навыкам оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Кроме того, администрацией учреждения в нарушение п. 4, 17 Постановления № 1177 при организованных перевозках групп детей свыше 3 часов не обеспечивается наличие наборов пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды) из ассортимента, установленного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ее территориальным управлением.

В нарушение п. 4 Постановления № 1177 программы маршрутов 2016 года, текущего периода 2017 года не содержат сведений о местах и времени остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или

фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки.

Также в нарушение требований п. 5 Постановления № 1177 образовательным учреждением не обеспечивается исполнение требований п. 4 данного постановления, при осуществлении организованных перевозках групп детей, в части наличия следующих документов:

- списка набора пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды);
- документа, содержащего сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона);
- документа, содержащего порядок посадки детей в автобус,
- программы маршрута, включающую в себя: - места и время остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки.

Данные факты свидетельствуют не только о допускаемых со стороны администрации учреждения нарушениях требований Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", Постановления Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами», а также влечет нарушение требований ст. 28 Федерального закона «Об образовании РФ», прав детей, работников на безопасное передвижение при организованных перевозках.

2. Также в ходе проведенной проверки установлено, что директором МБОУ ДО детско-юношеская спортивная школа 02.09.2013 года заключен Трудовой договор с Лехтиным Анатолием Якимовичем, согласно которого Лехтин А.Я. принят на должность заведующего хозяйством.

Согласно п. 4 Трудового договора, заведующий хозяйством приступил к исполнению обязанностей с 11.01.2011 года, о чем свидетельствует копия трудовой книжки.

В соответствии с п. 13 Трудового договора, начало и окончание рабочего дня для работника устанавливается в соответствии с Правилами внутреннего трудового распорядка.

Так в соответствии с п. 5.2. Правил внутреннего трудового распорядка, утвержденного директором МБОУ ДО ДЮСШ 11.01.2016 года (далее – Правила) нормальная продолжительность рабочего времени в образовательном учреждении не может превышать 40 часов в неделю. Для работников устанавливается пятидневная рабочая неделя с 2 выходными днями. Начало работы для мужчин с 8.00, окончание работы 17.00, выходные дни – суббота, воскресенье. Данные нормы распространяются на всех работников ОУ за исключением сторожей (вахтеров).

18.02.2015 в последующем 11.01.2016, 01.09.2016 года с Лехтиным А.Я. заключены дополнительные соглашения к Трудовому договору от 02.09.2013 года о внутреннем совместительстве.

Согласно п. 1, 2 данных соглашений работник обязуется наряду с работой, определенной трудовым договором, выполнять путем совмещения должностей дополнительную работу по должности водителя в полном объеме, установленной должностной инструкцией водителя. Дополнительная работа должна выполняться в течение установленной продолжительности рабочего дня Работника, т.е. с 8.00 до 17.00 часов. За выполняемую дополнительную работу по должности водителя Работодатель обязуется производить Работнику доплату в размере 6239,74 руб. в месяц.

Согласно ст. 60.1 ТК работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство). Особенности регулирования труда лиц, работающих по совместительству, определяются главой 44 настоящего Кодекса.

В соответствии со ст. 282 Трудового кодекса РФ совместительство - выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать четырех часов в день. В дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день (смену). В течение одного месяца (другого учетного периода) продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени (нормы рабочего времени за другой учетный период), установленной для соответствующей категории работников (ст. 284 ТК РФ).

Оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится пропорционально отработанному времени, в зависимости от выработки либо на других условиях, определенных трудовым договором. При установлении лицам, работающим по совместительству с повременной оплатой труда, нормированных заданий оплата труда производится по конечным результатам за фактически выполненный объем работ (ст. 285 ТК РФ).

В ходе проведенной проверки установлено, что основным местом работы для Лехтина А.Я. является работа в должности заведующего хозяйством. Фактически Лехтин А.Я. на условиях внутреннего совмещения осуществляет также работу в качестве водителя с доплатой, установленной в дополнительных соглашениях от 18.02.2015, 11.01.2016, 01.09.2016 года

При этом в нарушение требований ст. 60.1, 282 ТК трудовой договор на осуществление работы по совместительству между администрацией учреждения и Лехтиным А.Я. не заключался, а имеющиеся в дополнительных соглашения условия фактически противоречат требованиям

трудового законодательства, так как содержат условия об исполнении трудовых обязанностей водителя в основное рабочее время завхоза.

Так согласно табеля учета рабочего времени за январь 2017 года Лехтин А.Я. отработал по ставке завхоза с 23 по 27 января 2017 года - 40 часов, т.е. по 8 часов ежедневно.

Согласно приказа и.о. директора образовательного учреждения от 20.01.2017 года № 4 Лехтин А.Я. с 23.01.2017 по 26.01.2017 года был направлен в командировку в качестве водителя, в связи с чем, трудовую функцию в качестве завхоза выполнять не мог.

При этом оплата труда за январь 2017 года фактически произведена в полном объеме, т.е. за дни (с 23 по 26) когда работник на рабочем месте отсутствовал, трудовую функцию завхоза не исполнял, в связи с чем были грубо нарушены требования ст. 91,129 ТК РФ.

Также данный факт свидетельствует о том, что со стороны работодателя допускаются нарушения требований ст. 284 ТК РФ, и прав работника Лехтина А.Я. в части продолжительности работы водителя по совместительству за пределами 4 часов в день.

Аналогичная ситуация прослеживается на протяжении всего 2016 года, в части учета в таблице рабочего времени по должности завхоза 8 часового рабочего дня, при фактическом отсутствии работника Лехтина А.Я. на рабочем месте (командирован как водитель по совместительству).

Ввиду того, что образовательным учреждением учет рабочего времени водителя не ведется, в связи с чем установить исполнение требований ст. 329 ТК РФ, Приказ Минтранса России от 20.08.2004 N 15 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей" не возможно, имеется угроза причинения вреда жизни и здоровью детей при осуществлении групповых перевозках образовательным учреждением.

Из чего следует, что администрацией учреждения при ведении учета рабочего времени работников ОУ не учитываются требования трудового законодательства, а также не ведется учет фактически исполненных Лехтиным А.Я. трудовых обязанностей как по основному месту работы, так и по совместительству, чем нарушаются требования ст. ст. 22, 282, 284, 285, 329 ТК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **Требую:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, и безотлагательно принять меры к устранению нарушений законодательства.
2. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших данные нарушения законов.

3. О дне рассмотрения представления известить прокурора Частинского района для участия.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в месячный срок письменно сообщить в прокуратуру района с приложением приказов о дисциплинарном наказании виновных лиц.

*Предупреждаю Вас о возможной административной ответственности за невыполнение законных требований прокурора по статье 17.7 КоАП РФ.*

Прокурор района  
советник юстиции



В.В. Юдин