

Утверждено:
постановлением КДНиЗП Чагинского
муниципального района № 18 от
08.02.2019

ПРОГРАММА
«ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
НА ТЕРРИТОРИИ ЧАГИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НА 2019-2021 ГОДЫ»

Паспорт
программы «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних
на территории Чагинского муниципального района на 2019-2021годы»

Наименование программы	Программа «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних на территории Чагинского муниципального района на 2019-2021 годы»
Основание для разработки программы	Организация профилактики преступности среди несовершеннолетних на территории Чагинского муниципального района
Инициатор разработки программы	Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Чагинского муниципального района
Заказчик программы	Администрация Чагинского муниципального района
Координатор Программы	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Чагинского района
Исполнители основных мероприятий программы	Органы местного самоуправления района и поселений (далее ОМС), КДНиЗП Чагинского муниципального района (далее КДН и ЗП), Отделение МВД России по Чагинскому району (далее ОМВД), Управление образования, МКУ ИМЦ, ГКУ ЦЗН Чагинского района (далее ЦЗН), ГБУЗ ПК «Чагинская ЦРБ», учреждения образования, Чагинский филиал ГБПОУ «Строгановский колледж» (далее Строгановский колледж), учреждения культуры, отдел по Чагинскому району МТУ № 1 МСР Пермского края (далее МТУ), помощник заместителя главы администрации по культуре, помощник заместителя главы администрации по молодежной политике, ДНД по охране общественного порядка (далее ДНД), Очерский межмуниципальный филиал ФКУ УИИ ГУФСИН России по пермскому краю (далее ГУФСИН)
Целевые группы, на которых направлена деятельность программы	Несовершеннолетние, в том числе несовершеннолетние совершившие правонарушения и преступления, состоящие на различных формах учёта
Цель программы	Организация межведомственного взаимодействия по профилактике правонарушений и

	преступлений несовершеннолетних и созданию условий для детского и семейного благополучия на территории Чагинского муниципального района
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организовать раннее выявление семейного и детского неблагополучия, семей и несовершеннолетних, нуждающихся в комплексной помощи специалистов. 2. Организовать профилактику преступлений и иных правонарушений среди молодежи. 3. Повысить уровень взаимодействия субъектов профилактики. 4. Активизировать работу по родительскому образованию и просвещению. 5. Создать условия по обеспечению занятости несовершеннолетних в свободное время. 6. Развивать систему организованного досуга и отдыха несовершеннолетних, всех категорий учета, в каникулярное время.
Сроки и этапы реализации программы	2019 -2021 годы
Перечень основных мероприятий программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Просвещение и информационная пропаганда. 2. Оперативно - профилактические мероприятия. 3. Организация отдыха и занятости несовершеннолетних. 4. Организация работы по родительскому образованию и просвещению.
Объемы и источники финансирования	Финансирование по сферам и программам
Показатели программы	<p>Отсутствие роста доли несовершеннолетних, совершивших ООД.</p> <p>Отсутствие роста доли несовершеннолетних, совершивших преступления.</p> <p>Рост доли детей, находящихся в группе риска СОП.</p> <p>Доля детей, охваченных отдыхом и занятостью в каникулярное время.</p> <p>Доля семей, находящихся в СОП, снятых в связи с положительной реабилитацией.</p> <p>Доля семей, находящихся на различных профилактических учетах, систематически вовлекаемых в деятельность семейного клуба.</p>
Индикаторы достижения цели Программы	<p>Отсутствие роста доли несовершеннолетних, совершивших ООД, либо снижение показателя по отношению к предыдущему году.</p> <p>Отсутствие роста доли несовершеннолетних, совершивших преступления, либо снижение показателя по отношению к предыдущему году.</p> <p>Рост доли детей, находящихся в группе риска СОП, не менее, чем на 10% ежегодно.</p> <p>Доля семей, находящихся в СОП, снятых в связи с положительной реабилитацией не менее 40 % от общего числа снятых с учета.</p>

	<p>Увеличение доли детей, охваченных отдыхом, оздоровлением и занятостью в каникулярное время не менее 90 %.</p> <p>Доля семей, находящихся на различных профилактических учетах, систематически вовлекаемых в деятельность семейного клуба составляет ежегодно не менее 5 % семей.</p>
<p>Система организации контроля за исполнением программы</p>	<p>Отчет о проведении программных мероприятий предоставляется исполнителями по итогам реализации программы за год в КДН и ЗП.</p> <p>Ежегодный отчет о реализации программы рассматривается на заседании КДН и ЗП.</p> <p>Итоговый отчет о реализации программы рассматривается при утверждении программы на следующий период на заседании КДН и ЗП</p>

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Проблема подростковой девиации, подростковой криминализации, к сожалению, актуальна для России. Все государственные, общественные институты заинтересованы в развитии деятельности, способной стабилизировать ситуацию в данном направлении.

Деятельность субъектов системы профилактики в районе направлена на реализацию приоритетных направлений, таких как:

- выявление и реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении;
- раннее выявление фактов семейного и детского неблагополучия;
- предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений;
- профилактика гибели детей от неестественных причин, предупреждение суицидов;
- защита детей от жестокого обращения, сексуальных злоупотреблений, сексуальной эксплуатации, профилактика сексуального насилия над детьми и предотвращение преступлений против половой неприкосновенности детей;
- профилактика употребления психоактивных веществ несовершеннолетними.

С целью снижения количества семей и детей, находящихся в социально опасном положении и организации наилучшего межведомственного взаимодействия комиссия опирается на:

- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Закон Пермского края от 7 июля 2014 г. № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае»;
- НПА, утвержденные Постановлениями КДНиЗП Пермского края.

На территории Частинского муниципального района по данным Пермьстата проживает 3604 несовершеннолетних, из них 60, как находящиеся в социально опасном положении, что составляет (1,66%) от общего количества детей.

По состоянию на 01.01.2019 на учете СОП, состоит 27 семей и 60 несовершеннолетних.

Поставлено на учет за 2018 год 15 семей и 32 несовершеннолетних (АППГ-15/32).

Снято с учета СОП в результате реабилитации за 2018 год 14 семьи 29 несовершеннолетних, из них по положительной реабилитации 10 семей и 21 несовершеннолетний (АППГ-23 семьи и 55 несовершеннолетних, из них по положительной реабилитации 13 семей и 31 несовершеннолетних).

В 2018 году проведено 27 заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (АППГ-28), по итогам заседаний вынесено 366 постановления (АППГ-350).

На заседании комиссии рассматриваются вопросы:

- профилактики преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних;
- профилактики пьянства, алкоголизма, наркомании и курения несовершеннолетними;
- профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;
- профилактики семейного неблагополучия, преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;
- организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления, дополнительной занятости несовершеннолетних.

Показатели преступности среди несовершеннолетних, за 2018 год совершено преступлений 5 (АППГ-7), в группе совершено 2 преступления, (АППГ- 2).

Наибольшее количество преступлений составляют кражи – 4 (АППГ- 6), 1 – по п. "а", "в" ч. 2 ст. 163 УК РФ (Вымогательство, совершенное группой лиц по предварительному сговору с применением насилия) (АППГ – 0).

Всего несовершеннолетних совершивших преступления – 6 (АППГ – 7), из них в возрасте от 14 до 16 лет – 2 (АППГ – 1), от 16 до 18 лет – 4 (АППГ – 24). На момент совершения преступления 4 несовершеннолетних не состояли на учете, 1 несовершеннолетний состоял в ГР СОП, 1 несовершеннолетний состоял на учете в СОП. 1 преступление было совершено в состоянии алкогольного опьянения (АППГ – 1).

В 2018 году совершено 7 (АППГ – 0) общественно-опасных деяния.

Основными причинами формирования противоправного поведения у подростков:

- отсутствие контроля со стороны родителей, в том числе и в ночное время;
- недостаточная работа с родителями несовершеннолетних;
- семейное неблагополучие несовершеннолетних;
- употребление алкогольной продукции;
- халатное отношение к имуществу собственников
- недостаточная информационная работа по просвещению об ответственности за совершение противоправных действий.

В 2018 году было выявлено 7 (АППГ-0) фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних, из них 4 факта совершено родителями, выявлено 3 факта прошлых лет жестокого обращения совершенными педагогическими работниками образовательной организации.

В 2018 году погиб 1 н/л (АППГ-0) в результате суицида.

За 2018 год в комиссию поступило 185 (АППГ - 206) административных протоколов об административных правонарушениях, рассмотрено 183 (179 за 2018, 4 перешедших с 2017 года, 6 остались на рассмотрении в 2019 году) из них:

1. на родителей:

- ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) – 131 (АППГ- 143 (2016-143));

- ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ)–3(АППГ-8(2016-5);

-ст. 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения административного наказания)– 2 (АППГ-0);

- ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение родителями несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) – 0 (АППГ- 0).

2. на несовершеннолетних:

- ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои) – 3(АППГ – 4);

- ст. 7.27 КоАП РФ (мелкое хищение) – 2 (АППГ-2);

- ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах) – 14 (АППГ-3 (2016-16));

- ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения) – 1 (АППГ- 3 (2016-20));

- в области дорожного движения, предусмотренных главой 12 КоАП РФ –10(АППГ-26 (2016-27)).

3. на иных граждан:

- ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) – 10 (АППГ- 5(2016-12));

- ст. 6.23 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака) – 4(АППГ-1 (2016-8)).

Субъектами системы профилактики проведено более 20 рейдов по семьям СОП, по проверке условий проживания и воспитания в них детей.

Три года проводится районная конференции по профилактике правонарушений. На сайте района в разделе «Социальная сфера» во вкладке «КДН и ЗП» расположены информация о работе по профилактике правонарушений и программы, реализуемые в данном направлении в районе.

Программные мероприятия направлены на работу с несовершеннолетними и их родителями, расширения их кругозора, развития интереса к продолжению учебы, самореализации в профессиональной деятельности и творчестве, занятиям спортом и содержательному проведению досуга, привитию навыков здорового образа жизни и правильного поведения в обществе, формированию ответственного отношения к созданию собственной семьи и родительству, а так же повышение качества и эффективности профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, совершенствование социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест отбывания наказаний и лиц без определенного места жительства и рода занятий.

Все мероприятия сгруппированы по четырем основным направлениям Программы:

1. Просвещение и информационная пропаганда (включает в себя распространение информации в СМИ, сети Интернет, проведение просветительских мероприятий, донесение информации и т.п.).

2. Оперативно - профилактические мероприятия (включает в себя проведение рейдов, конкурсов, участие в акциях и т.п.).

3. Организация отдыха и занятости несовершеннолетних (включает в себя организацию досуга, трудоустройство, оздоровительную кампанию и т.п.).

4. Организация работы по родительскому образованию и просвещению.

Программа рассчитана для работы с несовершеннолетними и родителями.

2. Цель и основные задачи программы, сроки и этапы её реализации

Целью программы является организация межведомственного взаимодействия по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних и созданию условий для детского и семейного благополучия на территории Чагинского муниципального района.

Программа предусматривает решение следующих задач:

1. Организовать раннее выявление семейного и детского неблагополучия, семей и несовершеннолетних, нуждающихся в комплексной помощи специалистов.
2. Организовать профилактику преступлений и иных правонарушений среди молодежи.
3. Повысить уровень взаимодействия субъектов профилактики.
4. Активизировать работу по родительскому образованию и просвещению.
5. Создать условия по обеспечению занятости несовершеннолетних в свободное время.
6. Развивать систему организованного досуга и отдыха несовершеннолетних, всех категорий учета, в каникулярное время.

Мероприятия программы будут реализованы в период с 2019 по 2021 годы. Система программных мероприятий не предусматривает их разделения на этапы. Реализация всех мероприятий рассчитана на весь период действия программы.

3. Ресурсное обеспечение программы, источники и способы финансирования

Финансирование программы предполагается осуществлять за счет целевых ассигнований из бюджета Частинского муниципального района и края, субъектов профилактики и ведомственных целевых программ на соответствующие финансовые годы.

Реализация Программы позволит обеспечить надлежащий уровень общественного порядка в районе, сохранить стабильность криминогенной обстановки, будет способствовать улучшению взаимодействия субъектов профилактики, позволит повысить эффективность системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Реализация запланированных мероприятий будет способствовать эффективному решению задач, определенных программой.

4. Управление реализацией программы

Контроль качества исполнения программных мероприятий осуществляет Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП), которая:

- осуществляет общую координацию и мониторинг хода реализации программы;
- запрашивает информацию о ходе реализации программы.

5. Оценка эффективности реализации программы

- 5.1. Отсутствие роста доли несовершеннолетних, совершивших ООД, либо снижение показателя по отношению к предыдущему году.
- 5.2. Отсутствие роста доли несовершеннолетних, совершивших преступления, либо снижение показателя по отношению к предыдущему году.
- 5.3. Рост доли детей, находящихся в группе риска СОП, не менее, чем на 10% ежегодно.
- 5.4. Доля семей, находящихся в СОП, снятых в связи с положительной реабилитацией не менее 40 % от общего числа снятых с учета.
- 5.5. Увеличение доли детей, охваченных отдыхом, оздоровлением и занятостью в каникулярное время не менее 90 %.
- 5.6. Доля семей, находящихся на различных профилактических учетах, систематически вовлекаемых в деятельность семейного клуба составляет ежегодно не менее 5 % семей.

МЕРОПРИЯТИЯ
программы «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних
на территории Чагинского муниципального района на 2019 – 2021 годы»

№ п/п	Раздел	Исполнители	Срок исполнения
1.	Просвещение и информационная пропаганда		
1.1	Размещение информации на сайтах организаций, направленных на профилактику правонарушений	Все субъекты системы профилактики	Не реже 1 раза в месяц
1.2	Подготовка и направление информации по профилактике правонарушений в КДН и ЗП для последующей публикации в газете «Чагинские вести»	ОМВД России по Чагинскому району, управление образования, ДНД, помощник заместителя главы администрации по молодежной политике, ЦЗН	Не менее 2-х раз в год
1.3	Размещение постов в группе «Культура и события Чагинского района», направленных на пропаганду семейного и детского благополучия	Помощник заместителя главы администрации района по культуре и помощник заместителя главы администрации по молодежной политике	Два раз в месяц
1.4	Размещение в образовательных организациях, учреждениях культуры и здравоохранения, в МТУ, ОМС, ГУФСИН, управлении образования, ЦЗН, ОМВД детского телефона доверия, памяток по профилактике правонарушений, детского и семейного неблагополучия, информации по родительскому образованию и просвещению	Все субъекты системы профилактики	Постоянно
1.5	Организация информационной кампании по внедрению наставничества	КДН и ЗП, учреждения культуры и образования, помощник заместителя главы администрации по молодежной политике, управление образования	Ежеквартально

2	Оперативно-профилактические мероприятия		
2.1	Проведение районной конференции по профилактике правонарушений	КДНиЗП	4 квартал, ежегодно
2.2	Организация работы общественных, межведомственных комиссии по профилактике правонарушений	ОМС	Ежеквартально
2.3	Проведение мероприятий по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних	МКУ ИМЦ, образовательные учреждения, учреждения культуры, КДНиЗП, помощник заместителя главы администрации по молодежной политике	В соответствии с ведомственными планами
2.4	Создание и организация деятельности детских общественных объединений	ОМВД, МКУ ИМЦ, образовательные организации	Ежеквартально
2.5	Организация общественного контроля по выявлению фактов реализации алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним	ДНД	Ежемесячно
2.6	Проведение профилактических рейдов, в т.ч. и рейды по выявлению несовершеннолетних, находящихся в общественных местах, в которых может быть причинен вред несовершеннолетним (Закон Пермского края от 31.10.2011 № 844-ПК)	ОМВД России, ДНД	Не менее 2-х раз в месяц
3.	Организация отдыха и занятости несовершеннолетних		
3.1	Организация и проведение оздоровительной кампании	Управление образования	Июнь-август
3.2	Участие несовершеннолетних состоящих на различных профилактических учетах в профильном лагере «Путь героя»	КДН и ЗП, Управление образования, ОМВД	2 раза в год
3.3	Организация занятости во внеурочное время детей и подростков в учреждениях дополнительного образования	МКУ ИМЦ, Учреждения дополнительного образования	Ежемесячно
3.4	Предоставление информации о вовлечении детей, состоящих на различных видах учета в культурно-просветительную деятельность в учреждениях культуры	Учреждения культуры	1 раз в месяц, до 5 числа следующего за отчетным
3.5	Оказание на территории Чагинского района государственных	ЦЗН, ОМС	Июнь-август

	услуг в рамках программы по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет		
4.	Родительское образование и просвещение		
4.1	Разработка и подготовка методического пакета для учреждений образования и культуры	Помощник заместителя главы администрации по молодёжной политике	В течение года
4.2	Организация работы семейных клубов	Образовательные учреждения, учреждения культуры	Ежеквартально
4.3	Проведение мероприятий по формированию у детей и подростков нравственного и ответственного отношения к семье, супружеству, рождению и воспитанию детей	ГБУЗ ПК «Частинская ЦРБ», Образовательные учреждения	Ежеквартально
4.4	Проведение мероприятий, направленных на формирование обобщенно-позитивного образа отца, матери, семьи	Субъекты системы профилактики правонарушений	В соответствии с планом проведения, утверждаемым ежегодно
4.5	Проведение районной родительской конференции	Субъекты системы профилактики правонарушений	1 раз в год